

MÉXICO Y SU INGRESO AL ACUERDO DE ASOCIACIÓN TRANSPACÍFICO

*Francisco L. de Rosenzweig Mendialdua**

Resumen: El Acuerdo de Asociación Transpacífico (TPP por sus siglas en inglés) es una iniciativa de negociación para la liberalización del comercio y la inversión que nació entre los países del Asia-Pacífico. Es actualmente la negociación comercial plurilateral más relevante y ambiciosa a nivel internacional por la cobertura de productos y disciplinas que incluye, así como por la importancia económica de los miembros participantes. De acuerdo al autor existen al menos siete importantes razones por las que el ingreso de México al TPP tiene sentido. En este trabajo el autor elabora sobre estas razones y sobre los beneficios para México de su ingreso al TPP, así como sobre el estado actual de las negociaciones.

Palabras clave: Acuerdo de Asociación Transpacífico, TPP, México, regionalismo, comercio regional, integración regional.

Abstract: The Trans-Pacific Partnership Agreement (TPP) is an initiative to negotiate the liberalization of trade and investment between the Asia-Pacific countries. Currently, it is the most relevant plurilateral trade negotiation for a number of reasons, i.e. given its ambitious coverage, which includes products and disciplines, as well as given the economic relevance of participating members. According to the author, there are at least seven major reasons why Mexico's entry to the PPT makes sense. In this work, the author elaborates on these reasons, as well as on the benefits to Mexico of their membership to TPP and on the current state of negotiations.

Keywords: Trans-Pacific Partnership Agreement, TPP, Mexico, regionalism, regional trade, regional integration.

I. Introducción

El Acuerdo de Asociación Transpacífico (TPP por sus siglas en inglés) es una iniciativa de negociación para la liberalización del comercio y la inversión que nació entre los países del Asia-Pacífico. Es actualmente la negociación comercial plurilateral más relevante y ambiciosa a nivel internacional por la cobertura de productos y disciplinas que incluye, así como por la importancia económica de los miembros participantes.

El antecedente del TPP es el tratado comercial conocido como P4, que entró en vigor el 1º de enero de 2006 entre Brunei, Chile, Nueva Zelanda y Singapur. En 2008 los EE.UU. anunciaron su interés por sumarse a dicho tratado comercial y así lo hicieron. Esta situación gestó el proceso de ampliación del P4, que posteriormente cambiaría su nombre por el de Acuerdo de Asociación Transpacífico. A partir de ese momento, Australia, Perú, Vietnam y más tarde, Malasia se incorporaron a las negociaciones. El 8 de octubre de 2012, México y Canadá se incorporaron formalmente al proceso de negociaciones.

* Subsecretario de Comercio Exterior, Secretaría de Economía, México.

Esta iniciativa comercial busca diseñar un régimen comercial a nivel regional y tendrá implicaciones a mediano y largo plazo para Asia-Pacífico, e incluso para el resto del mundo. La importancia de este acuerdo comercial para México es sumamente alta y por ello, la incorporación de México resulta positiva.

II. Interés de México en esta negociación comercial

Existen al menos siete importantes razones por las que el ingreso de México al TPP tiene sentido.

1. Situación global post-crisis

A fines de 2008 una crisis económica y financiera golpeó al mundo. Esta crisis que tiene como antecedente la crisis hipotecaria estadounidense de 2006 afectó, no sólo a la región norteamericana, sino al mundo entero debido a la interrelación actual de los mercados financieros. Las economías desarrolladas se enfrentaron a un periodo de desaceleración económica, bajo crecimiento, decremento de los flujos comerciales y la imposición de barreras comerciales con fines proteccionistas. Después de esta crisis, el mundo entero se encuentra en una etapa de recuperación. Sin embargo, esta crisis afectó particularmente a las economías avanzadas, cuya recuperación plena puede tomar varios años más.

En contraste, la región asiática y la latinoamericana se posicionaron como destinos atractivos de diversificación comercial, pues la actividad económica mundial proviene actualmente del dinamismo de las economías emergentes, como las de dichas regiones.

Dado que actualmente los principales socios comerciales de México son economías avanzadas, que aún se encuentran en proceso de recuperación, México se ha visto en la necesidad de continuar diversificando sus opciones comerciales para vigorizar sus exportaciones.

2. Dinamismo de las economías asiáticas

Actualmente, la región Asia-Pacífico es la de mayor dinamismo económico a nivel mundial. Adicionalmente, Asia se ha convertido en la región más dinámica para las exportaciones mexicanas. Durante los últimos 6 años, las exportaciones mexicanas a Asia son las que mayor crecimiento han mostrado, principalmente hacia países con los que hemos diversificado nuestro comercio, tales como Australia, Nueva Zelanda y Vietnam. La tasa de crecimiento promedio anual con dicha región en ese periodo es del 20.3%.

El ingreso de México al TPP ofrece una gran oportunidad para continuar diversificando nuestras exportaciones al continente asiático.

3. Membrecía de los EE.UU. en el acuerdo comercial

En relación con Norteamérica, la estructura productiva de México está altamente vinculada a aquella región. La iniciativa del TPP abre la posibilidad de una mayor integración de la producción mexicana a las exportaciones de EE.UU. a Asia, abonando a los esfuerzos de diversificación de nuestros mercados.

Por otra parte, desde la perspectiva norteamericana el costo de no formar parte de las negociaciones sería sumamente alto para México. Primero, no participar implicaría que México enfrente una mayor competencia de los miembros del TPP en el mercado de los EE.UU. y Canadá. Las exportaciones de los EE.UU. a otros mercados del TPP que usen

insumos mexicanos tendrían que pagar arancel porque se perdería la posibilidad de acumulación de origen. En suma, México perdería competitividad y atractivo por captar flujos de inversión extranjera. Segundo, no participar en el TPP provocaría que México enfrente una mayor competencia de los miembros de esa iniciativa en el mercado de los EE.UU. y Canadá; así como perder competitividad y atractivo por captar flujos de inversión extranjera.

4. Estado de las negociaciones a nivel multilateral

Desde el punto de vista multilateral, el estado de las negociaciones en la Ronda de Doha de la Organización Mundial de Comercio (OMC) no han avanzado y la Ronda no ha podido cerrar desde el 2001. Existe actualmente un gran debate a nivel académico sobre el sentido del comercio multilateral vis-à-vis el comercio regional o preferencial. Algunos teóricos sostienen que el sistema multilateral se encuentra en crisis. Es un hecho que actualmente las negociaciones multilaterales se encuentran detenidas en un periodo difícil de superar.

El hecho de que la adopción de las reglas y acuerdos que se adopten sigan el principio de “todo único” (*single undertaking*, en inglés), ha dificultado el proceso de adopción del conjunto de derechos y obligaciones que se negocian, debido a la oposición en algunos temas de una minoría de Miembros. Por ahora, los acuerdos y reglas vigentes son aquellos que emanaron de la Ronda Uruguay.

Ante este escenario, el TPP se erige como una opción atractiva para continuar avanzando desde el plano regional en aquellos aspectos en que no se ha logrado avanzar en el plano multilateral.

5. Importancia económica que representa la región TPP

Australia, Brunei, Chile, Estados Unidos, Malasia, Nueva Zelanda, Perú, Singapur, y Vietnam (nueve Miembros originales) representaron en 2011 el 18% de las importaciones, el 15% de las exportaciones, y casi un tercio (26%) del PIB mundial.

Contando a México y Canadá como Miembros del TPP, los once socios comerciales participaron con un 30% del PIB mundial, 19% de las exportaciones, 22% de las importaciones mundiales y el 10% de la población mundial.

6. Erosión de preferencias arancelarias para México

Las preferencias comerciales de México se han erosionado por la proliferación de tratados comerciales en el mundo, los cuales aumentaron de 44 a 400 entre 1994 y 2012. La incursión de las economías emergentes en la esfera global ha transformado el poder geoeconómico y ello implica mayor competencia para México. La suscripción de nuevos tratados comerciales como el TPP hace contrapeso a esta situación.

7. Disciplinas cubiertas y nivel de ambición

El TPP representa la negociación más amplia y ambiciosa para México desde el TLCAN, debido a la cantidad de temas que incluye, por la inclusión de temas de “siguiente generación” y por el nivel de ambición que se busca en temas como: Bienes, propiedad intelectual, comercio y trabajo, comercio y medio ambiente, compras del Estado, coherencia regulatoria y desarrollo.

El TPP busca diseñar un régimen de comercio e inversión que abarque de manera holística a la cadena de suministro de la región Asia-Pacífico y sus 4 subregiones: sudeste de Asia, Oceanía, Sudamérica y América del Norte.

III. Beneficios y oportunidades identificados para México

Se ha identificado que los principales beneficios directos para México de formar parte del TPP serían: acumulación de origen en exportaciones a Estados Unidos y exportaciones directas a países miembros del TPP; un mercado inicial de 150 mil millones de dólares de posibles exportaciones adicionales de México; obtener reciprocidad con EE.UU. y demás economías que son parte del TPP; diversificación de mercados para las exportaciones mexicanas y para nuestra proveeduría de insumos; incremento del atractivo de México como destino de inversión.

El Secretario de Economía, Bruno Ferrari destacó que “el valor estratégico de pertenecer al TPP radica en el aprovechamiento del papel de México como jugador relevante en las cadenas globales de suministro, tanto para el mercado de los EE.UU. como en el de Asia-Pacífico, la región más dinámica del mundo”.

A la fecha se han identificado oportunidades potenciales de exportación a mercados de diversos países del TPP, más allá de los EE.UU. y Chile, con quienes desde hace varios años México ya tiene TLCs. Estos análisis concluyen que hay oportunidades de exportación a mercados de países del TPP en más de 180 categorías de productos, que se agrupan en unos 19 subsectores, en los que México exportó al mundo más de 147 mil millones de dólares de estos bienes (58 mil millones de dólares si se excluyen las ventas a los EE.UU.).

Entre los principales sectores identificados destacan el sector autopartes-automotriz, equipo eléctrico y sus partes, químicos, cosméticos y jabones, y acero y sus manufacturas. Por país, destacan como los mercados más interesantes Australia (hasta 13 mil millones de dólares), Malasia (12 mil millones de dólares), Vietnam (15 mil millones de dólares) y Perú (8.6 mil millones de dólares).

IV. Ingreso de México al TPP

Después de haber identificado el interés que para México representaba ser parte de las negociaciones del TPP y los altos beneficios que se adquirirían, el gobierno de México puso en marcha esfuerzos tendientes a lograr la incorporación de México en el TPP.

De esta manera, en noviembre de 2011 México anunció en Honolulu su interés por ingresar al TPP. Sin embargo, en ese momento no le era posible ingresar debido a que no se había terminado de negociar el tratado de libre comercio con Perú. La Secretaría de Economía ha redoblado esfuerzos para lograr la conclusión de dicho tratado. Tras hacerlo, fue factible retomar el objetivo de que México formara parte de las negociaciones del TPP.

A partir de noviembre de 2011, México inició un proceso de consultas tanto a nivel político como técnico, con cada uno de los entonces nueve países miembros del TPP, con el objetivo de obtener mayor información sobre los alcances y avances del proceso de negociación.

Luego de una serie de esfuerzos y gestiones a diversos niveles, el 18 de junio de 2012 los entonces nueve participantes del TPP invitaron a México a participar en las negociaciones de esta iniciativa comercial. El anuncio se dio a conocer al concluir la reunión bilateral entre el Presidente Obama y el Presidente Calderón en el marco del Grupo de los 20 (G20), en los Cabos. México aceptó integrarse a las negociaciones de dicha iniciativa comercial. El 9 de julio, la Administración del Presidente Obama envió una

notificación al Congreso estadounidense informando sobre la intención de negociar con México en el marco del TPP.

Una vez concluido el proceso de 90 días al interior del Congreso estadounidense, el pasado 8 de octubre de 2012 México fue formalmente aceptado como país parte en la negociación de esta iniciativa comercial, convirtiéndose en el décimo participante de la misma. Desde entonces, nuestro país podrá participar plenamente en las reuniones de negociación para todos los temas que forman parte de las deliberaciones del TPP, y podrá incidir en el proceso proponiendo y buscando reflejar sus intereses en los textos bajo discusión en la negociación.

V. Proceso en el que se encuentran las negociaciones

1. Catorce rondas celebradas

A la fecha se han celebrado catorce rondas de negociación, en las cuales se han discutido, además de los “temas tradicionales” de un TLC, temas como integración regional, cooperación regulatoria, transparencia, coexistencia con TLCs vigentes, PyMEs, competitividad, desarrollo, entre otros.

Ha habido progreso en las mesas de negociación de los distintos capítulos. Sin embargo, en los temas de mayor relevancia para México (tales como aranceles, reglas de origen, empresas comerciales del Estado, sector agropecuario, compras de gobierno, propiedad intelectual, entre otros) nuestro país llega a tiempo para formar parte de las negociaciones e incidir en el diseño institucional del TPP.

2. 15ª Ronda de negociación

La siguiente ronda de negociación se llevará a cabo del 3 al 12 de diciembre de 2012 en Auckland, Nueva Zelanda. La ronda se desarrollará en un formato amplio. Participarán los once países participantes, entre 600 y 700 delegados y se discutirán textos (disciplinas) en todas las áreas.

México tendrá la oportunidad de participar por primera vez como parte negociadora en esta próxima ronda formal de negociación del TPP. Se discutirán al menos veinticuatro de los veintinueve temas bajo negociación en el TPP (empresas comerciales del Estado, medio ambiente, servicios financieros, compras de Gobierno, propiedad intelectual, medidas sanitarias y fitosanitarias, entre otros). También se discutirán ofertas de los nueve participantes originales en acceso a mercados para bienes, compras de Gobierno, servicios/inversión y servicios financieros.

Cabe señalar que los grupos de competitividad, desarrollo de capacidades y coherencia regulatoria, se reunirán en una ronda intermedia organizada por México en Los Cabos en noviembre de 2012.

3. Ronda intermedia organizada por México

México gestionó ser sede de una reunión “intermedia” previa, para poner en práctica la entrada de nuestro país en este importante acuerdo. Las reuniones intermedias tienen el objetivo de discutir temas concretos de la negociación del TPP y avanzar en temas específicos previo a las rondas formales, con el objeto de buscar mayores progresos.

La reunión intermedia se realizará del 12 al 15 de noviembre en Los Cabos, y participarán todos los países parte de la negociación del TPP.

4. *Coordinación con el Sector privado: el “cuarto de junto”*

Los sectores productivos del sector privado ha manifestado su interés en participar activamente durante el proceso de negociación del TPP. Al igual que en negociaciones previas de otros TLC, la coordinación con la iniciativa privada se dará a través del mecanismo conocido como “cuarto de junto”, mediante el cual se comparte información con el sector productivo nacional, incluyendo sus intereses y sensibilidades, así como información que se va generando al momento en la negociación. Estos canales permiten el intercambio ágil de la información, y también contar con información oportuna respecto de los intereses e inquietudes de nuestro sector productivo en la negociación.

5. *Reflexiones finales y conclusiones*

El ingreso de México al TPP el pasado 8 de octubre de 2012 representa un importante avance en la política comercial de la presente administración, luego de un proceso intenso que comenzó en noviembre de 2011.

El Gobierno de México continuará avanzando en estrecha coordinación y consulta con el sector privado en la estrategia de negociación. Se continuarán las reuniones informativas y consultivas con cámaras, organizaciones e instituciones académicas; coordinación con dependencias federales; fortalecimiento de los canales de comunicación con el H. Senado de la República para informar los avances del proceso; las reuniones técnicas con las contrapartes de México; y la preparación con el sector privado de la estrategia para la ronda de negociaciones a celebrarse en diciembre en Nueva Zelanda.

La participación de México en las negociaciones del TPP contribuirá con el objetivo de crear un acuerdo del Siglo XXI que impulsará el crecimiento y el desarrollo económico, promoverá la innovación, beneficiando a nuestros consumidores, y apoyando la generación y retención de empleos, aumentando los niveles de vida y reduciendo la pobreza en los países participantes y en la región Asia- Pacífico.
